

Fræna kommune

Rådhuset

6440 ELNESVÅGEN

Adm.enhet: Forvaltningsseksjonen i region  
Midt

Saksbehandler: Ole Einar Jakobsen

Telefon: 94135463

Vår referanse: 18/9987

Deres 2018/1530-3

referanse:

Dato: 20.08.2018

## **Nye Hustadvika kommune Møre og Romsdal - Uttalelse til melding om oppstart av planarbeid og høring av planprogram til kommuneplanens samfunnsdel 2020-2030**

Vi viser til oversendelse datert 22.06.2018 med varsel om oppstart av arbeid med kommuneplanen og høring av planprogram for kommuneplanens samfunnsdel for nye Hustadvika kommune.

### **Statlig sektormyndighet**

Fiskeridirektoratet region Midt er statlig sektormyndighet for forvaltningen av akvakultur i medhold av lov av 17. juni 2005 nr. 79: Lov om akvakultur, og den marine ressursforvaltningen hjemlet i lov av 6. juni 2008 nr. 37: Lov om forvaltning av viltlevande marine ressursar (havressurslova).

Fiskeridirektoratet skal ivareta nasjonale interesser og føringer med bakgrunn i bl.a.:

- St. meld. Nr. 48 (1994–1995), Havbruk - en drivkraft i norsk kystnæring
- St. meld. Nr. 43 (1998–1999), Vern og bruk av kystsona
- St. meld. Nr. 12 (2001–2002), Rent og rikt hav
- St. meld. Nr. 42 (2000–2001), Biologisk mangfold, Sektoransvar og samordning
- St. meld. Nr. 19 (2004–2005), Marin næringsutvikling, Den blå åker
- St. meld. Nr. 26 (2006–2007), Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand
- Meld. St. 22 (2012–2013), Verdens fremste sjømatnasjon (Sjømatmeldingen)
- Meld. St. 16 (2014–2015), Forutsigbar og miljømessig bærekraftig vekst i norsk lakse- og ørretoppdrett
- Meld. St. 14 (2015–2016) Natur for livet (Norsk handlingsplan for naturmangfold)

I tillegg kommer føringer gitt hvert år i statsbudsjettet og i tildelingsbrevet til Fiskeridirektoratet. I Prop. 1 S (2017–2018) forslag til stortingsvedtak for Nærings- og Fiskeridepartementet er følgende delmål for Fiskeridirektoratet innenfor marin arealforvaltning nevnt:

*"En balansert og bærekraftig utnyttelse av kystsonen, med utviklingsmuligheter for marine næringer".*

*"Fiskeridirektoratet skal bidra til at havbruksnæringen kan utnytte kystens produksjonspotensial på en fremtidsrettet måte, og at konflikter med annen viktig utnyttelse av kystområder blir minst mulig".*

For marin arealforvaltning blir det også sagt at:

*"En viktig del av arbeidet med marin arealforvaltning er å ivareta fiskeri- og havbruksnæringens interesser i planprosesser i kystsonen og i arbeidet med forvaltningsplaner for havområdene. Tilgang på tilstrekkelig og riktig areal er en nøkkelfaktor for videre vekst i de marine næringene .....*".

Regjeringens målsetting er en betydelig vekst og videreutvikling av fiskeri- og havbruksnæringen. Fiskeridirektoratet er derfor opptatt av å opprettholde og legge til rette for en god utnyttelse av de marine ressursene langs kysten innenfor bærekraftige rammer. Sjømatnæringen med både fiskeri, havbruk, bearbeiding og eksport av sjømat, samt leverandører av utstyr og tjenester er svært viktig for Møre og Romsdal fylke, både lokalt og regionalt.

### **Planstatus**

Kommunestyrene i Fræna og Eide kommuner vedtok i juni 2016 å slå seg sammen og blir fra 01.01.2020 Hustadvika kommune.

Fellesnemda for nye Hustadvika kommune har vedtatt planstrategi 2018-2020 som omhandler arbeidet med ny samfunnsdel for den nye kommunen. Det er et mål å få den nye samfunnsdelen på plass til 2020. Både Fræna og Eide kommuner har vedtatte samfunnsdeler fra 2005.

### **Generelt om planprogrammet**

Planprogrammet er greit disponert. Det beskriver bakgrunnen og formålet med planarbeidet, planstatus og føringer og forventninger. Det gir også en oversikt over organisering av arbeidet og fremdrift.

Vi ser positivt på at blant annet tilrettelegging for et variert og sterkt næringsliv er en av målsettingene i intensjonsavtalen til nye Hustadvika kommune. Likeså at det blandt hovedtema og i vedtatt planstrategi er uttalt at den nye kommunen skal bidra aktivt til fortsatt utvikling av kystnæringene og andre lokale ressurser. Det er også positivt at kommunen gjennom arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel vil være med på å bidra til å nå FNs bærekraftmål, og at utvalgte mål som 13. Stoppe klimaendringene, 14. Livet under vann og 15. Liv på land, vil få ekstra fokus i planarbeidet.

Som planprogrammet klart fastslår er det viktig at kommuneplanens samfunnsdel og arealdel henger sammen. Planprogrammet legger derfor som naturlig opp til at samfunnsdelen kommer først, og skal gi grunnlag for videre arbeid med arealdelen.

Kapittelet "Nasjonale føringer og forventninger" omtaler forventningsdokumentet, og de tre hovedtemaene i nasjonale føringer for kommuneplanarbeidet. I lys av nasjonale forventninger til «Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling» bør det legges til rette for utvikling av ny og eksisterende næringsvirksomhet både på land og sjø, inkludert havbruk og landbruk. En mer samordnet arealplanlegging skal også medvirke til å sikre natur-, kultur-, landskaps- og landbruksverdier, samt areal til rekreasjon og friluftsliv.

### **Innspill til det planlagte arbeidet med samfunnsdelen til kommuneplanen**

Som det fremgår av formålet med kommuneplanarbeidet så skal felles mål, strategier og tiltak (inkludert økonomiplan) innarbeides i en og samme plan. På den måten skal planen kunne svare ut hovedmålsettingene som er nedfelt i intensjonsavtalen. Planen skal dermed fungere som styringsverktøy for kommunens helhetlige planlegging, og vil være grunnlaget for sektorenes planer og virksomhet i kommunen.

Samfunnsdelen av kommuneplanen skal legge grunnlag for videre arealplanlegging, og vise bruk og vern av arealene i kommunen. Hustadvika kommune har et sjøareal med kyst- og strandlinje som er viktige områder for det marine livet, og grunnlag for både yrkesaktivitet som dyrking og høsting av marine ressurser, og som grunnlag for fritidsaktiviteter som utfartsområde, fritids- og sportsfiske.

I kapittelet "*Hovedtema og sentrale problemstillinger*" sies det at en aktuell utfordring for samfunnsutviklingen blant annet er nedgang i arbeidsplassdekningen og

utviklingen av store virksomheter i kommunen. Etter vårt syn bør samfunnsdelen være så konkret som mulig når det gjelder de næringene kommunen ønsker å satse på og tilrettelegge for. Det bør sies noe om hvilke mål eller visjoner man ønsker å sette for næringsutviklingen og verdiskapingen, eller hvilke strategier kommunen vil følge for å ha et grunnlag til konkrete tiltak som kan føre til en reell økning i aktiviteten innenfor de ulike næringene.

Generelt ønsker vi at fiskeri- og havbruksnæringen får egen omtale i samfunnsdelen i kommuneplanen til kommuner som allerede har en viss aktivitet innenfor området, eller som ønsker å opprettholde, videreutvikle, satse på og tilrettelegge for fiskeri- og havbruk. Ut fra vårt synspunkt bør fiskeri- og havbruksnæringen i slike kommuner derfor ikke bare omtales generelt. Strategier/planer, mål, muligheter, konkrete tiltak og/eller utfordringer for næringene bør også beskrives, eventuelt at deler av dette kommer i handlingsprogrammet. Det er også viktig at kommunene sikrer god medvirkning i planarbeidet fra lokalt næringsliv, ved at man blant annet aktivt tar kontakt med representanter fra for eksempel fiskeri- og havbruksnæringen, ulike produksjonsbedrifter og utstyrsleverandører.

Møre og Romsdal fylke har uttalt at man skal satse innen fiskeri og havbruk, og at fylket anser det som en viktig oppgave å medvirke til vekst og utvikling i fiskeri- og havbruksnæringen. I Fylkesplan 2017-2020 for Møre og Romsdal fylke uttales det også blant annet at *"Dei naturgitte fortrinna til Møre og Romsdal er i hovudsak knytt til nærleiken til havet og dei ressursane som fins der"*.

Akvakulturnæringen er spesielt avhengig av at egnede arealer er tilrettelagt i plansammenheng for akvakulturvirksomhet, og at kommunene har klare og forutsigbare strategier og mål for næringen. Når det gjelder kommunens mål og strategier, anbefaler vi derfor som et minimum at eventuelle målsettinger knyttet til bevaring og videreutvikling av havbruksnæringen, samt strategier og tiltak rettet mot næringen også nedfelles i samfunnsdelen i kommuneplanen.

Vi er opptatt av at kommunene ser sammenhengen mellom bruk av land og sjø i alt kommuneplanarbeid. Dette mener vi vil bidra til å redusere konflikter i sjø og sjønære områder, og gi en mer forutsigbar utvikling. Ved planlegging av areal til utbygging i strandsonen, og/eller tiltak med utslipp til sjø, er det derfor viktig å ta høyde for at disse områdene ikke kommer i konflikt med naturmangfold eller viktige fiskeri- og havbruksinteresser.

Viktige naturtyper bør beskyttes mot inngrep. For eksempel bør lokalisering og utvikling av offentlig infrastruktur (vann og avløp), industri, næring og

småbåthavner være en sentral del av en strategi for beskyttelse og bruk av strandsonen og sjøområdene.

Sikring og tilrettelegging er vesentlig for at natur- og friluftsområdene ikke skal komme under press til utbyggingsformål. Vi mener samfunnsdelen også her bør være så konkret som mulig når det gjelder hvordan og hvilke kulturmiljø, landskap, kulturminner, naturområder og naturmangfold kommunen ønsker å ivareta spesielt. Det bør også for dette sies noe om hvilke mål eller visjoner man ønsker å sette, eller hvilke strategier kommunen vil følge for å ha et grunnlag til konkrete tiltak som kan føre til en reell ivaretagelse av kulturmiljø, naturmangfold og naturområder.

Selv om sjøarealet ikke tas med i dette planarbeidet, bør det generelt tas inn i planprogrammet med mål om at de marine arealene skal ivaretas på samme måte som landarealene når det gjelder naturmangfold. Det vil dermed være i tråd med kommunens fokus på FNs bærekraftsmål, og da spesielt nummer 14. Livet under vann.

Etter vår vurdering vil det være positivt om det sies klart i samfunnsdelen at det kan være aktuelt å sikre naturmangfoldet gjennom arealdelen med for eksempel hensynssoner med egne bestemmelser og retningslinjer. Det er viktig å vise at kommunen både har land- og sjøarealer, og er forpliktet til å ivareta naturmangfoldet i hele kommunens areal.

Hustadvika kommune som en del av kystkulturen i regionen tilsier at det bør være en strategi for bruk av både strandsonen og sjøområdene. Ivaretagelse av det marine miljøet og spesielt viktige naturtyper i sjø hører med. Med en bevisst holdning til arealbruken i sjø, og ulike tiltaks konsekvenser for det marine miljøet, legges det til rette for at også fremtidige generasjoner kan glede seg over et rikt og mangfoldig marint liv.

### **Oppsummering**

Samfunnsdelen er det overordna plandokumentet som skal ligge til grunn for arealdelen, og skal være førende for arbeidet med denne. Den skal også legges til grunn ved senere arbeid med handlingsprogram, kommunedelplaner og sektorplaner.

Det vil være en felles hovedutfordring fremover å videreutvikle, styrke og beholde Møre og Romsdal som det ledende sjømatfylket i landet. Det er derfor viktig at kommuneplanens samfunnsdel inneholder føringer, strategier og tiltak på området, og at kommende arealdel inneholder areal for marin verdiskaping.

Vi viser ellers til innspillene ovenfor, og ber om at de blir tatt hensyn til i det videre planarbeidet.

Vi har ingen ytterligere innspill til forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2020-2030 for nye Hustadvika kommune.

Med hilsen

Kristin Skarbøvik  
seksjonssjef

Ole Einar Jakobsen  
seniorrådgiver

*Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift*

**Mottakerliste:**

Fræna kommune	Rådhuset	6440	ELNESVÅGEN
---------------	----------	------	------------

**Kopi til:**

Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Postboks 2520	6404	MOLDE
Kystverket Midt-Norge	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Mattilsynet	Felles postmottak Postboks 383	2381	BRUMUNDDAL
Møre og Romsdal fylkeskommune	Postboks 2500	6404	MOLDE